OCTUBRE DE 2026

BRASIL

SEGUNDA VUELTA 2026

INFORME PREELECTORAL

DL | FORTALECEMOS LAS DEMOCRACIAS DE AMÉRICA LATINA | STRENGTHENING DEMOCRACIES IN LATIN AMERICA

RESUMEN EJECUTIVO

25 de octubre
Segunda vuelta

CARGOS EN DISPUTA

Presidente y vicepresidente

5 de enero de 2027
Asunción presidencial

El 25 de octubre se realizará la segunda vuelta para elegir al próximo presidente de Brasil. La contienda se dirimirá entre el actual presidente Lula da Silva (PT), que busca su cuarto mandato, y Flávio Bolsonaro (PL), hijo del ex mandatario, Jair Bolsonaro (inhabilitado para postularse por intento de golpe de Estado).

Flávio Bolsonaro ganó la primera vuelta. El candidato del Partido Liberal (PL) se impuso con el 47,03% frente al 45,16% de Lula, quedando a tres puntos de la presidencia. El impulso político por haber superado las expectativas de las encuestas, sumado a la elección legislativa histórica para el PL lo posicionan como el favorito en intención de voto (48,7%). Sin embargo, las últimas encuestas reflejan un crecimiento de Lula (46,5%), lo qu muestra un final abierto para el domingo.

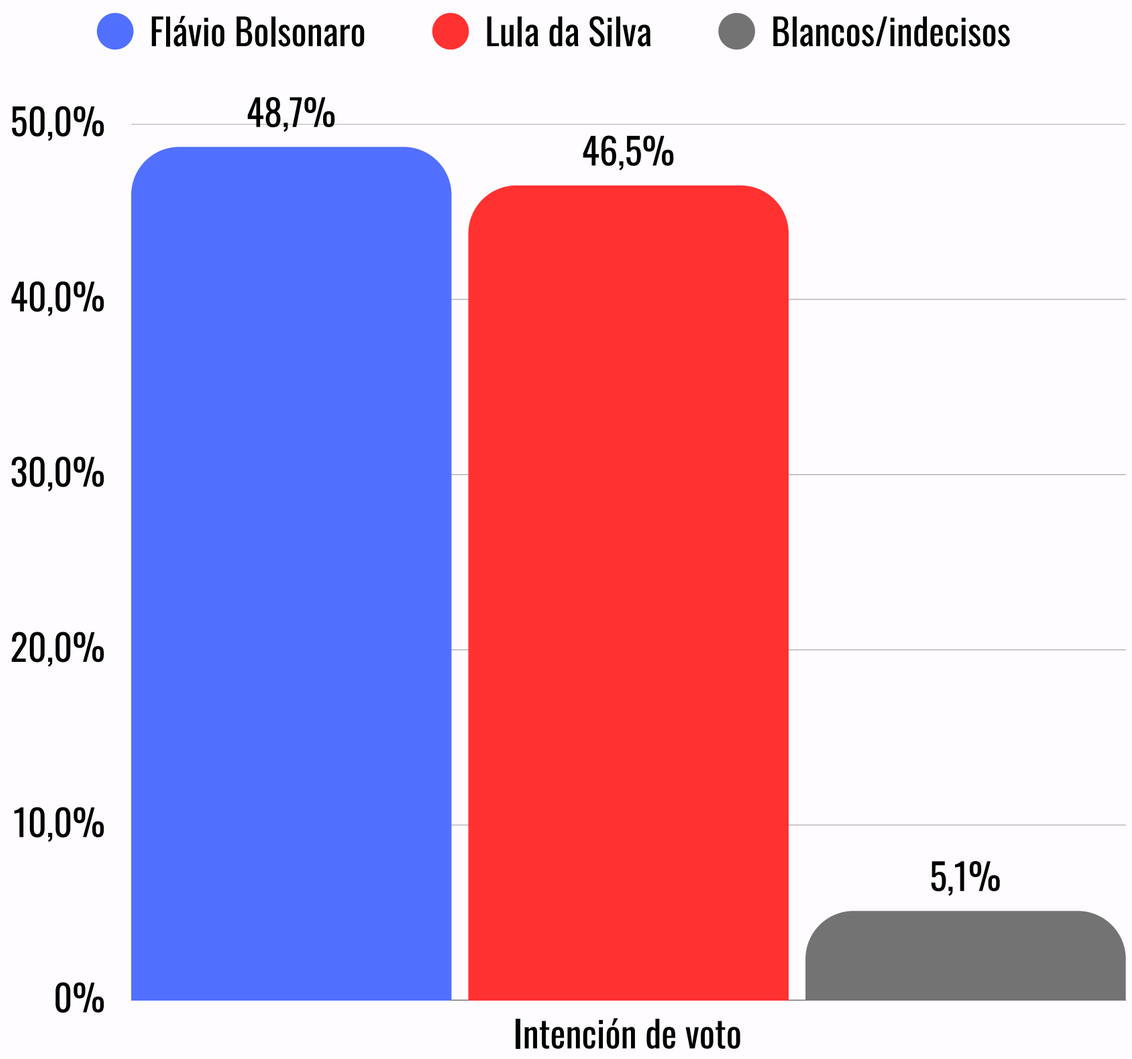
Congreso ya está definido. El 4 de octubre, el PL logró una elección legislativa histórica. El partido de Bolsonaro será la primera minoría en Senado y en la Cámara pero necesitará del apoyo del Centrão, especialmente de União Brasil, PP, Republicanos, PSD y MDB para la aprobación de leyes. En tanto, el PT y aliados solo obtuvieron 88 bancas en Diputados y 9 en Senado, lejos de la mayoría. Los senadores y diputados electos asumirán el 1 de febrero de 2027.

Campaña polarizada y con movilizaciones masivas. Ambos candidatos intensificaron la movilización territorial y digital para ampliar su base electoral con actos y caravanas masivas. Lula logró la aprobación de la reducción de la jornada laboral en el Congreso con un amplio respaldo, incluso de Flávio Bolsonaro, y anunció un proyecto de transporte gratis los fines de semana mientras que aumentó las transferencias condicionadas de ingresos. Por su parte, Flávio sumó el respaldo de los excandidatos Ronaldo Caiado (PSD), Romeu Zema (Novo) y Augusto Cury (Avante) así como de los gobernadores e imprimió un giro hacia la moderación en términos de retórica llamando a la unidad de los brasileños.



Tendencias regionales: alternancia y giro a la derecha. Pese a mantenerse competitivo en las encuestas, Lula enfrenta un contexto regional adverso para su reelección, marcado por dos tendencias: una alternancia en el poder -solo cuatro oficialismos retuvieron el poder en la última década- y el triunfo de partidos de derecha en varios de los principales países de América Latina.

Intención de voto de segunda vuelta



Fuente: Elaboración propia a partir del promedio de encuestas publicadas por Atlas /intel; PoderData; Datafolha y Futura del 5/10 al 19/10.

Ventaja ajustada de Flávio Bolsonaro en un escenario competitivo. Las encuestas ubican a Flávio Bolsonaro con el 48,7% de intención de voto, frente al 46,5% de Lula, una diferencia de 2,2 puntos porcentuales, con un 5,1% de blancos e indecisos. El candidato del PL consolidó el apoyo de sectores de derecha y centroderecha. Los excandidatos Ronaldo Caiado (PSD), Romeu Zema (Novo) y Augusto Cury (Avante) anunciaron su respaldo a Flávio, mientras que Renan Santos (Missão) mantuvo una posición neutral y dejó en libertad de acción a sus votantes. Además, recibió el apoyo formal de Podemos, Republicanos, Novo y la federación União Brasil–PP. Sin embargo, las diferencias entre los candidatos se mantienen dentro de los márgenes de error de los respectivos estudios configurando un escenario de resultado abierto.

Lula mantiene posibilidades de revertir la diferencia. El presidente enfrenta el desafío de ampliar su base electoral más allá del electorado tradicional del PT. Con este objetivo, el oficialismo intensificó su presencia territorial, las movilizaciones callejeras y la campaña en redes sociales, buscando recuperar iniciativa política. Además logró la sanción de la reducción de la jornada laboral, anunció transporte gratuito los fines de semana y una enmienda constitucional de seguridad. Las últimas mediciones muestran una reducción de la brecha con Bolsonaro.

La participación, la transferencia de votos y los votantes cambiantes, serán factores clave. En un escenario altamente competitivo, la disputa se centra en captar a los votantes de las candidaturas eliminadas, persuadir a electores que podrían cambiar su voto y movilizar a quienes se abstuvieron en primera vuelta. Las encuestas sobre transferencia de votos muestran una mayor inclinación hacia Bolsonaro entre quienes apoyaron a Caiado, mientras que los electorados de Cury y Renan Santos presentan comportamientos más divididos.

CARRERA AL BALOTAJE

Desde la primera vuelta, ambos candidatos intensificaron la movilización territorial y digital para ampliar su base electoral. El 11 de octubre, Lula participó en la Marcha pela Democracia, impulsada por movimientos sociales, hinchadas de fútbol y comunidades de seguidores de artistas. El 18 de octubre, el bolsonarismo realizó una concentración en la Avenida Paulista y ambos candidatos participaron del debate televisivo, marcado por acusaciones cruzadas de corrupción. En paralelo, las redes sociales se consolidaron como un espacio central de disputa:

FLÁVIO BOLSONARO

Impulso político, moderación y alianzas

Flávio llega al balotaje con impulso político. Su ventaja no proviene únicamente de haber terminado primero, sino de haber superado las expectativas de las encuestas y de hacerlo en simultáneo con una elección legislativa histórica para el PL. El partido se convirtió en la mayor fuerza en el Congreso, lo que sugiere que el resultado presidencial forma parte de un movimiento bolsonarista más amplio y no únicamente de un voto de rechazo a Lula.

ALIANZAS Y APOYOS CLAVE

Adoptó un giro moderado y un discurso "presidencial": propuso un Ministerio de la Prosperidad, reducción del gasto público y del tamaño del Estado, y buscó mostrar capacidad de gobierno.

Construyó amplias alianzas: recibió el apoyo de candidatos derrotados (Ronaldo Caidado, Rómeu Zema y Augusto Cury) y de partidos de centroizquierda como Republicanos, Podemos y la federación União Brasil-PP; así como de 12 de los 21 gobernadores electos.

REFORMA INSTITUCIONAL

Propone reformas de la Constitución, cambios en el Supremo Tribunal de Justicia(STJ) con mandatos para la Presidencia, reducción de la prisión y límites a las decisiones, además de la posibilidad de impulsar un juicio político en la decisión de la prisión y la reelección de los ex gobernadores.

LULA

Tendencias en contra y apuesta por revertir

Parte de un escenario adverso: quedó 1,87 puntos detrás de Flávio Bolsonaro. Enfrenta la tendencia regional a la alternancia, el avance de gobiernos y coaliciones de derecha en América Latina y el antecedente de que ningún candidato que terminó segundo en primera vuelta logró revertir el resultado desde la democracia.

MEDIDAS ESTRATÉGICAS

Fin de la escala 6x1. El Congreso aprobó con una amplia mayoría la reforma de reducción progresiva de la jornada laboral de 44 a 40 horas.

Aumento del Bolsa Família de R$600 a R$691 (+15,04%) y adelanto del pago de octubre.

PROPUESTAS PARA AMPLIAR LA BASE

Propuesta de transporte gratuito los fines semana y feriados.

Proyecto de seguridad con posibilidad de bajar la edad de imputabilidad para delitos graves.

CANDIDATOS AL BALOTAJE



Flávio Bolsonaro

Partido Liberal (PL)

Senador por Río de Janeiro desde 2019 y fue diputado estadual de 2003 a 2019. Hijo mayor del ex presidente Jair Bolsonaro, quien cumple una condena por intento de golpe de Estado. Ante la inhabilitación, designó a Flávio como heredero político. Con un perfil más bajo que sus hermanos, Eduardo y Carlos, se presenta como un "Bolsonaro moderado". Durante la presidencia de Jair tuvo un rol de articulación con el Congreso, el Poder Judicial y otros sectores políticos. Se presenta por primera vez a la presidencia, acompañado por Alfredo Gaspar, también del PL.



Lula da Silva

Partido dos Trabalhadores (PT) - Coalición ”Brasil Pronto Pra Mais”

Tres veces presidente de Brasil. Líder sindical metalúrgico, fundador del Partido dos Trabajadores (PT) y diputado federal entre 1987 y 1991. Tras disputar varias elecciones presidenciales, fue presidente entre 2003 y 2010 convirtiéndose en una figura de amplia proyección regional e internacional. Regresó al cargo en 2023, tras la anulación de la condena por corrupción, por la que estuvo preso entre 2018 y 2019. A los 80 años, busca el cuarto mandato repitiendo la fórmula con Geraldo Alckmin como vicepresidente.

PROPUESTAS DE DOS PROYECTOS ANTAGÓNICOS

	FLÁVIO BOLSONARO	LULA DA SILVA
	Link al plan de gobierno	Link al plan de gobierno
Modelo Económico	**Economía pro mercado con "Tesouraço" fiscal.** Inspirado en la "motosierra" de Javier Milei, Flávio recorre la campaña con una tijera (tesoura) con la que promete recortar gastos, reducir al menos 10 ministerios y reemplazar el marco fiscal por una nueva regla basada en la deuda pública. Propone bajar los impuestos sobre combustibles y energía eléctrica, reducir el IVA y acortar excepciones en la reforma tributaria.	**Equilibrio fiscal con inversión social.** Mantener el marco fiscal, justicia tributaria y valorización real del salario mínimo. Bajar los intereses de forma sostenida y elevar la tasa de inversión. Continuidad de la reforma tributaria, que prevé un impuesto selectivo para desalentar el consumo de productos nocivos, como las bebidas azucaradas, con inicio previsto en 2027 y alícuotas aún sin definirse.
Seguridad	**"Mano dura" al estilo Bukele.** Declarar a pandillas y a milicias como "organizaciones narcoterroristas", en línea con Estados Unidos. Bajar la mayoría de edad penal a 16 años y responsabilizar desde los 14 en delitos graves. Cinco nuevas cárceles federales de máxima seguridad inspiradas en El Salvador.	**Derecho a la seguridad.** Presentó una propuesta de enmienda constitucional para combatir al crimen organizado y a las milicias basado en la asfixia financiera, el control del tráfico de armas, la investigación de homicidios y la seguridad en el sistema penitenciario, Además de la creación del Ministerio de Seguridad. Recientemente expresó la posibilidad de reducir la edad de imputabilidad para delitos graves**.**
Trabajo	**Jornadas laborales flexibles y revisión de la reforma.** Propone acuerdos individuales, contratación por hora y menores costos laborales para jóvenes y mayores de 50 años. Aunque inicialmente cuestionó el fin de la escala 6x1, votó a favor de la reforma y manifestó su disposición a revisarla si resulta electo, manteniendo su propuesta de mayor flexibilidad laboral.	**Reducción de la jornada laboral.** El 16 de octubre el gobierno promulgó la PEC que reduce la jornada laboral de 44 a 40 horas semanales con implementación gradual. Se aprobó con amplio respaldo legislativo, incluyendo el de Bolsonaro, y representa un logro político para Lula en la recta final de la campaña.
Cultura y economía digital	**Leyes de incentivo, corregir distorsiones y libertad para innovación tecnológica**. Propone una legislación de "libertad de crear e innovar" para la tecnología, con menos regulación, y protección de datos personales. También busca extinguir estructuras del Ejecutivo que "vigilen, etiqueten o castiguen" manifestaciones clasificadas como desinformación.	**Regulación de streaming y big tech.** Propone impulsar una regulación del streaming (VoD). Además, propone una ley de derechos de autor en entornos digitales y una regulación de IA para que músicos, autores y artistas cobren cuando las plataformas usen contenido brasileño. También busca "avanzar en la regulación democrática" de plataformas digitales y regular el uso de pantallas por edad.
Alineamiento Internacional	**Acercamiento a EE.UU.** Propone reconstruir una relación prioritaria con Estados Unidos, Argentina e Israel, priorizar el ingreso a la OCDE y avanzar hacia una apertura comercial gradual. En campaña prometió que Brasil se sume al "Escudo de las Américas", la alianza de seguridad liderada por Washington. Sostiene que mantendría un pragmatismo con China.	**Soberanía y multilateralismo.** Defiende una política exterior basada en la soberanía y el multilateralismo. Busca fortalecer el MERCOSUR, los BRICS y la cooperación con China y otros países del Sur Global. En campaña reforzó el eje de soberanía frente a las presiones y aranceles de Donald Trump y cuestionó una mayor injerencia estadounidense en América Latina.

¿QUÉ CONGRESO LE ESPERA AL PRÓXIMO PRESIDENTE?

SENADO FEDERAL

81 BANCAS TOTALES

41 PARA MAYORÍA (50% + 1)

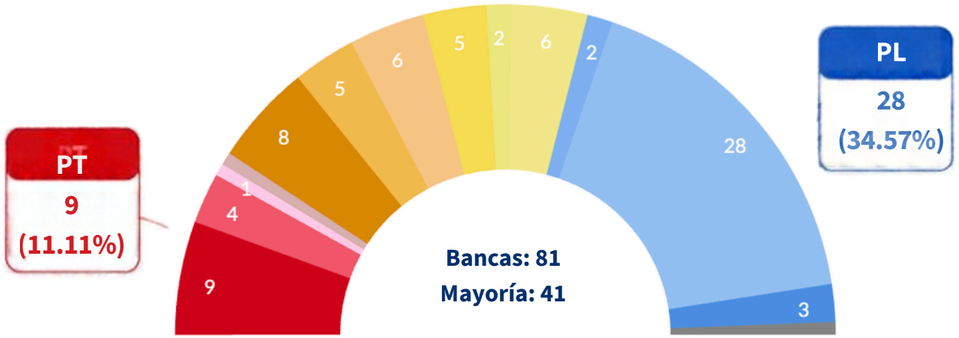
El partido de Bolsonaro logró **28** bancas sobre un total de **81 (34%).**

CÁMARA DE DIPUTADOS

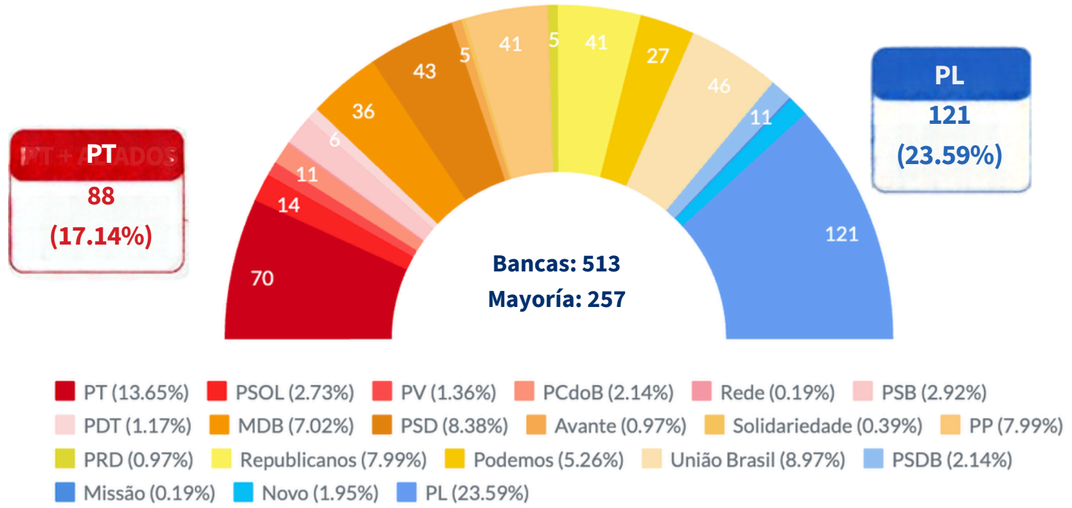
513 BANCAS TOTALES

El PT y aliados obtuvieron **88 bancas (17%).** muy lejos de la mayoría.

Composición del Senado a partir de febrero 2027



Composición de Diputados a partir de febrero de 2027





Si gana Flavio...

Mayor afinidad legislativa, pero necesidad de negociar con el Centrão.

Comenzaría su mandato con el PL como primera minoría en ambas cámaras. Tendrá una base de apoyo más amplia que la que tuvo su padre en 2019. Sin embargo, aún necesitaría de los partido del centro para impulsar la agenda legislativa. Según estimaciones, una alianza con estos partidos y otros sectores de centroderecha podría superar las 280 bancas en Diputados y aproximarse a 50 votos en el Senado. Esta articulación facilitaría el avance de su agenda ordinaria. Sin embargo, necesitaría acuerdos adicionales para aprobar reformas constitucionales y sostener una coalición estable



Si gana Lula...

Gobernabilidad más condicionada por el peso opositor

Iniciaría un nuevo mandato frente a un Congreso con mayor presencia del PL y de fuerzas de derecha, especialmente en el Senado. Su capacidad para aprobar reformas constitucionales, como la PEC de Seguridad Pública, dependería de acuerdos con el Centrão. También enfrentaría mayores dificultades para sostener vetos presidenciales y conseguir la aprobación de nombramientos al STF

DL

FORTALECEMOS
LAS DEMOCRACIAS
DE AMÉRICA LATINA

STRENGTHENING
DEMOCRACIES
IN LATIN AMERICA

TikTok

www.directoriolegislativo.org